

Киселева А.А.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ И ДОЛЖНОСТНЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОЙ ТАМОЖНИ)

Аннотация

В статье представлены результаты социологического исследования, проведенного в Алтайской таможне, по проблемам служебной дисциплины и выявления склонности к коррупционному поведению должностных лиц. Проанализирована система воспитательно-профилактической работы Алтайской таможни, причины нарушений дисциплины, комплекс мероприятий, направленных на повышение служебной и исполнительской дисциплины, профилактику и противодействие коррупции, их влияние на воспитание личного состава.

Ключевые слова: коррупция; служебная дисциплина; воспитательно-профилактическая работа; государственная служба; правоохранительные органы.

В условиях формирования правового российского государства одними из приоритетных вопросов внутренней политики становятся укрепление законности, борьба с преступностью и ее социальными последствиями.

На общем неблагоприятном фоне особое беспокойство специалистов вызывает проблема противодействия коррупционным преступлениям, статистика которых также свидетельствует об увеличивающихся темпах их роста. Особую актуальность коррупции придает ее высочайшая латентность. По экспертным оценкам Россия опустилась со 127-го на 145-е место в миро-

вом рейтинге коррупции, ежегодно публикуемом международной неправительственной организацией Transparency International.

Премьер-министр России В.В. Путин в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что «корни коррупции находятся в самих изъянах устройства экономической и административной жизни государства, подпитываются некачественным законодательством и распространяются при отсутствии эффективного контроля деятельности должностных лиц органов государственной и муниципальной власти»¹.

Специфика российской коррупции и взяточничества в том, что они фактически институционализировались в органах власти и местного самоуправления, делая их слабыми и неэффективными. Подрывая доверие к власти, ее авторитету, коррупция в конечном счете препятствует реализации общественных интересов, свободе личности, причиняет ущерб социальной, экономической, правовой политике и т.д. Коррупция становится явлением, во многом определяющим политическое, экономическое и культурное развитие российского общества. Опасность современной российской коррупции в ее массовости, проникновении во все сферы жизни общества, быстрой приспособляемости к новым условиям, в связи с чем доверие граждан РФ к институтам государственной власти находится на низком уровне². Наряду с этим сегодня отмечается активное влияние коррупционной преступности на динамику развития криминогенных процессов, она приобретает доминирующее воздействие на формирование и консолидацию криминальной среды.

Об уровне воспитательной работы в правоохранительных органах, в том числе профилактики коррупции, можно судить по результатам социологического исследования, проведенного нами в Алтайской таможне (опрошено 60 человек), согласно которому только 60% должностных лиц считают, что нормы и инструкции нарушать нельзя. Вторым по степени значимости фактором, способствующим достижению целей карьеры, респонденты считают личные связи и поддержку семьи, друзей, родственников (27%), что также косвенно указывает на возможность коррумпированного поведения чиновников. Также выяснилось, что служащие данного государственного учреждения недостаточно знают или понимают, что означает «конфликт интересов» и «личный интерес государственного служащего». Следовательно, если те, кто непосредственно обязан соблюдать закон, до конца не осознают этой проблемы, то антикоррупционные законы и положения, которые очень важны для обеспечения доверия граждан к государственным служащим, на практике не будут действовать или будут неэффективны.

Основу воспитательно-профилактической работы в Алтайской таможне составляют мероприятия, направленные на обеспечение ответственного отношения к выполнению главной задачи коллектива – сбору таможенных платежей в федеральный бюджет в полном объеме, укреплению служебной и исполнительской дисциплины, сохранению положительной психологической атмосферы и высокопрофессионального «ядра» таможенных коллективов.

Основными причинами нарушений трудовой дисциплины в Алтайской таможне являются:

- 1) низкая требовательность руководителей подразделений к подчиненным, слабый контроль за организацией службы, проводимыми мероприятиями по укреплению дисциплины;
- 2) недостаточный уровень анализа основных причин и условий совершения дисциплинарных проступков, в отдельных случаях – непринятие мер к их устранению;
- 3) низкий уровень знаний отдельными должностными лицами требований нормативно-правовых документов, особенно по вопросам организации таможенного оформления и таможенного контроля, низкий уровень развития моральных и деловых качеств, в том числе ответственности, а также профессиональной подготовки;
- 4) несовершенство методов индивидуального воздействия на должностных лиц для достижения необходимых результатов, формальный характер проводимых мероприятий в целях укрепления исполнительской и служебной дисциплины, отсутствие личного примера добросовестного отношения к службе.

В Алтайской таможне проводится целый комплекс мероприятий, направленных на повышение служебной и исполнительской дисциплины, профилактику и противодействие коррупции:

1. Организовано постоянное взаимодействие с подразделениями ГУВД, ФСБ в вопросах выявления, пресечения и предупреждения таможенных правонарушений, а также коррупционных проявлений среди должностных лиц таможни. При приеме на службу изучается личность кандидата: направляются специальные проверки в местные органы самоуправления, УФСБ, ГУВД, УФСН, по линии отделения собственной безопасности таможни.
2. Психологом таможни ведется работа по выявлению должностных лиц с низким уровнем развития моральных и деловых качеств, склонных в силу черт своего характера к совершению различного рода правонарушений, а также изучается морально-психологический климат в отделах таможни и на таможенных постах. Проводится индивидуальное собеседование с кандидатом на службу в таможенный орган и психологическое тестирование, позволяющее выявить группу риска и определить его профессионально-психологическую пригодность.
3. При планировании данной деятельности руководством таможни, начальниками структурных подразделений широко используется практика всестороннего изучения должностных лиц таможни, их особенностей, интересов, способностей, характера, темперамента с целью развития и формирования у них качеств, необходимых для успешного выполнения служебных задач, соблюдения законности и дисциплины. Особое внимание уделяется должностным лицам, имеющим низкие показатели в служебной деятельности, допускающим нарушения по службе.

4. При проведении аттестации должностных лиц в материалах аттестаций и служебных характеристиках отражается соблюдение должностными лицами норм этики и служебного поведения.
5. Систематически проводятся воспитательно-профилактические занятия с должностными лицами таможи и таможенных постов по изучению мер ответственности за преступления данной направленности, доводятся обзоры о должностных преступлениях по Сибирскому таможенному управлению и Федеральной таможенной службе России.
6. По выявленным фактам нарушений ежемесячно на таможенных постах Алтайской таможи проводятся собрания с личным составом, на которых изучаются и анализируются причины допущенных должностными лицами нарушений служебной дисциплины; начальниками структурных подразделений проводятся индивидуальные беседы с нарушителями.
7. В связи с постоянным обновлением законодательной базы и в целях эффективного выполнения задач таможенного оформления и контроля уделяется большое внимание подготовке, переподготовке и повышению квалификации должностных лиц таможи, что в конечном счете уменьшает риск должностных преступлений. На занятиях изучаются вопросы таможенного законодательства, а также освещаются задачи таможенных органов в плане борьбы с коррупцией.
8. Эффективной формой профилактики коррупционных деяний является Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, принятый Федеральной таможенной службой России. Кодекс размещен во всех отделах таможи, с ним ознакомлено каждое должностное лицо.
9. Значительную роль в вопросах профилактики нарушений служебной дисциплины играет практика проведения служебных проверок. При этом более половины нарушений служебной дисциплины выявляются самостоятельно должностными лицами: служебная проверка проводится на основании докладной записки. Материалы в отношении должностных лиц, допустивших правонарушение или совершивших должностное преступление, и материалы служебных проверок направляются в следственные органы и органы прокуратуры.
10. Для повышения информированности начальников структурных подразделений о состоянии правопорядка ведется база данных о количестве должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, а также допустивших нарушения законности и правопорядка и привлеченных к уголовной ответственности.
11. Ежемесячно проводится анализ состояния служебной дисциплины государственных гражданских служащих и сотрудников Алтайской таможи. К должностным лицам, допустившим дисциплинарный проступок, принимаются меры реагирования: привлечение к дисциплинарной ответственности, меры материального воздействия, заслушивание нарушителей служебной дисциплины и руководителей структурных подразделений.

12. Немаловажным фактором являются выступления руководства таможни перед личным составом и в средствах массовой информации, носящие антикоррупционную направленность.
13. Одной из действенных мер по профилактике коррупции является ротация кадров, которая осуществляется путем перевода служащих с одной должности на другую в пределах одного государственного органа либо перевода из одного государственного органа в другой – как на федеральном, так и на региональном уровне.
14. В должностные инструкции (регламенты) были внесены дополнения, обязывающие должностное лицо представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера как его самого, так и членов его семьи – супругов и несовершеннолетних лиц. А кроме того, обязательство уведомлять начальника таможни о случаях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.
15. С целью исключения нарушений законодательства со стороны государственных служащих, связанных с замещением должностей, поступлением на службу, участием в коммерческой деятельности, учреждением частных фирм и пр., должностные лица кадровых подразделений совместно с психологом, сотрудниками отдела собственной безопасности проводят проверки достоверности персональных данных, сведений и документов.
16. Организована работа комиссии по противодействию коррупции, должностным злоупотреблениям и нарушениям служебной дисциплины, утверждены организационно-правовые основы ее деятельности. Комиссией регулярно проводятся заседания с оформлением соответствующих протоколов, на которых рассматриваются вопросы (информация) о злоупотреблениях, проявлениях коррупции и грубых нарушениях дисциплины со стороны должностных лиц таможни, выявляются причины и условия, способствующих их совершению, а также конкретные пути устранения этих причин, разрабатываются мероприятия по профилактике и противодействию коррупции применительно к конкретным должностным лицам.
17. В Алтайской таможне также создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Основанием для проведения заседания комиссии является информация (сообщения) о нарушениях гражданским служащим требований к служебному поведению или признаках личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.
Если прежде закон просто устанавливал список ограничений личного интереса госслужащего, то в настоящее время он регламентирует сам процесс согласования личного интереса чиновника и интереса государства, устанавливает ответственность чиновника на каждой стадии этого процесса и определяет специализированные органы (комиссии) для контроля за поведением чиновников, в состав которых должны входить, в частности, представители общественности.

18. В Алтайской таможне уже давно существует обратная связь с участниками внешнеэкономической деятельности. Для этого организована услуга по бесплатному консультированию граждан по вопросам, входящим в компетенцию таможни.
19. В целях создания и укрепления обратных связей таможенного органа с гражданами, участниками внешнеэкономической деятельности и общественными организациями в Алтайской таможне действует круглосуточный «Телефон доверия» 8-(3852)-26-09-51. Информация, полученная по «телефону доверия», позволяет оперативно выявлять факты правонарушений и нетактичного поведения со стороны сотрудников таможенных органов, пресекать и предупреждать их появление в деятельности таможенного органа. По всем сообщениям принимаются меры реагирования, при этом конфиденциальность гарантируется.

Положительную воспитательную роль в исследуемом государственном органе играют следующие мероприятия:

1. Занятия в рамках общественно-государственного ориентирования.
2. Патриотическое (героико-патриотическое) воспитание.
3. Работа, с привлечением средств массовой информации, по пропаганде и воспитанию чувства гордости за службу в правоохранительных органах.
4. Привлечение к проведению воспитательно-профилактических мероприятий ветеранов, связь с которыми не прерывается – их поддерживают материально и морально. Это создает у сотрудников организации ощущение безопасности и доверия, повышает лояльность и увеличивает мотивированность труда.
5. Проведение спартакиад, чемпионатов и соревнований различного уровня по зимним и летним видам спорта, а также смотров, конкурсов самодеятельного художественного творчества, участие в которых может поощряться специальными дипломами, ценными подарками и денежными премиями.

Анализ положения на Алтайской таможне привел к следующим выводам: проводимые на таможне воспитательно-профилактические мероприятия должны создавать атмосферу «невыгодности» коррупционного поведения должностных лиц и неотвратимости наказания за нарушения служебной дисциплины; эти мероприятия должны быть направлены на повышение требовательности руководства таможни к соблюдению служебной и исполнительской дисциплины; необходимо усиление функций контроля за исполнением принимаемых решений, а также укрепление морально-психологического климата в коллективе. Необходимо добиться, чтобы основой деятельности сотрудников правоохранительных органов стала социальная ответственность. Особое внимание следует уделять индивидуальной работе с должностными лицами, усилению их служебной бдительности, профессиональной и морально-психологической подготовке, нравственному и эстетическому воспитанию.

ЛИТЕРАТУРА

1. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 28 апреля 2010 г.
2. Бакаева О.Ю. Борьба с коррупцией в таможенной сфере как инструмент оптимизации баланса частных и публичных интересов // Таможенное дело. – 2009. – № 6.
3. Гаухман Л.Д. Уголовное право России. – М.: Норма. – 2009. – 468 с.
4. Карпов Н., Савченко А. Противодействие коррупции в правоохранительных органах: Американский подход // Закон и жизнь. – 2004. – № 4. – С. 13–15.
5. Куделько И.А. Коррупция как основной фактор снижения эффективности деятельности таможенных органов (на примере Уральского таможенного управления) // ЭГО. – 2010. – № 2.
6. Лашкина Е. Таможня даст добро: Правительство попытается разрушить тесную связь бизнеса и таможенников // Российская газета. – 2007. – 5 июля.
7. Ноздрачев А.Ф. Таможенная служба // Законодательство и экономика. – 2006. – № 7. – С. 7–10.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ Из выступления В.В.Путина 12 января 2004 г. на первом заседании Совета по борьбе с коррупцией при Президенте РФ.
- ² См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. – М.: ГроссМедиа, 2006.