

Тоичкина В.П.

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ВОСПРОИЗВОДСТВА НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (на примере Мурманской области)

Аннотация

В статье рассмотрены методические аспекты диагностики состояния демографической ситуации в муниципальных образованиях региона по индикаторам, характеризующим устойчивость процесса воспроизводства населения. Предложены: стандартизованные условные коэффициенты депопуляции для построения рейтинга муниципальных образований региона по процессам воспроизводства населения (рождаемость, смертность); индексы интенсивности процессов смертности как инструмент для оценки ожидаемой продолжительности жизни населения муниципальных образований.

Ключевые слова: процесс воспроизводства, устойчивость демографического развития, индикаторы, стандартизованные коэффициенты депопуляции, индексы интенсивности процессов смертности, рейтинг.

Основным фактором сохранения и приумножения человеческого потенциала является устойчивое демографическое развитие, сопровождаемое государственной политикой, представленной в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», которая определяет и отстаивает национальные интересы страны. Реализация данной концепции осуществляется в три этапа: первый — 2007–2010 гг., второй — 2011–2015 гг., третий — 2016–2025 гг. [1].

Определение социальной эффективности демографической политики РФ и региональных демографических программ, исследование демографических проблем в муниципальных образованиях регионов целесообразно проводить по индикаторам, принятым для диагностирования устойчивости воспроизводства населения: «коэффициент старения населения», «суммарный коэффициент рождаемости», «младенческая смертность», «условный



коэффициент депопуляции», «ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении», в сопоставлении [5]:

- с базовым уровнем первого этапа демографической политики РФ 2006 г., принятым в качестве такового для сравнений с «Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 г.»;
- предельно-критическими значениями индикаторов устойчивого демографического развития, принятыми в мировой практике;
- демографическими показателями, достигнутыми в целом по региону за анализируемый период (рейтинговый анализ муниципальных образований в регионе);
- демографическими показателями, которые были заявлены в программных документах федерального и регионального уровней на прогнозируемый период.

Индикаторы «условный коэффициент депопуляции», «младенческая смертность», «ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «суммарный коэффициент рождаемости» непосредственно относятся к показателям воспроизводства населения. Индикатор «коэффициент старения населения» характеризует повозрастную структуру населения, которая оказывает непосредственное влияние на процессы его воспроизводства. Эти индикаторы были классифицированы нами как индикаторы устойчивости воспроизводства населения и приняты для оценки социальной эффективности первого этапа (2007–2010 гг.) осуществления демографической политики РФ и реализации региональной программы «Улучшение демографической ситуации в Мурманской области на 2007–2010 годы» [2] в вопросах воспроизводства населения региона и муниципальных образований (таблица). При этом социальная эффективность демографической политики РФ и программы учитывает вклад от реализации мероприятий в показатели демографического развития, которые не могут быть выражены в стоимостной оценке, но определяют устойчивость демографического развития.

Индикаторы устойчивости воспроизводства населения региональной статистикой для муниципальных образований не рассчитываются, кроме индикатора «младенческая смертность». Региональная статистика, апеллирующая к общим коэффициентам воспроизводства населения, не отражает реального положения дел в демографической сфере муниципальных образований региона. При расчете общих коэффициентов рождаемости их величина оказывается зависимой не только от уровня процесса, который они призваны отражать, но и от особенностей структуры населения, в первую очередь от повозрастной структуры женщин фертильного возраста (15–49 лет) и их доли в общей численности населения муниципального образования. По возможности лучше не пользоваться показателями общих коэффициентов рождаемости, так как основанные на них выводы в наименьшей степени соответствуют действительности.

Величина же суммарного коэффициента рождаемости не зависит от возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данный календарный год.

Индикаторы воспроизводства населения для диагностики устойчивости демографического развития и их критические значения

Индикаторы устойчивости воспроизводства населения	Предельно-критическое значение, принятое в мировой практике для оценки устойчивости воспроизводства населения
Условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся за определенный период*)	1,0**
Коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет в общей численности населения)	11,0
Младенческая смертность (умершие в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми)	6,0
Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении, лет (оба пола)	76,7
Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных женщинами в возрасте 15–49 лет)	2,15

* Условный коэффициент депопуляции можно рассчитывать и как отношение общего коэффициента смертности к общему коэффициенту рождаемости за определенный период.

** Значение 1,0 соответствует замещающему уровню воспроизводства (нулевому естественному приросту населения).

Рассматривая проблему низкой рождаемости развитых стран с точки зрения некой «зоны безопасности», П. Макдональд¹ в своих исследованиях констатирует, что «зоной безопасности» является показатель уровня рождаемости, рассчитанный как количество рожденных детей на одну женщину, превышающий значение 1,5, что подтверждает динамика развития народонаселения отдельных стран. Уровень рождаемости при данном показателе, равном 1,7–2,0, «можно считать лишь относительно низким, целесообразно было бы этот уровень поддерживать», крайне низкий показатель уровня рождаемости — менее 1,5 [3].

При анализе уровня рождаемости в муниципальных образованиях по индикаторам устойчивости воспроизводства населения — «суммарным коэффициентам рождаемости» — целесообразно выстраивать рейтинг муниципальных образований:

- по отношению к среднему уровню по региону;
- по классификации П. Макдональда — «зоне безопасности» рождаемости (превышающей показатель 1,5), относительно низкому уровню рождаемости (1,7–2,0), крайне низкому уровню рождаемости (менее 1,5).

Условные коэффициенты депопуляции, общие коэффициенты естественного прироста населения, как и общие коэффициенты смертности и

¹ Профессор демографии Австралийского национального университета. Президент (в 2010–2013 гг.) Международного союза по изучению народонаселения (International Union for the Scientific Study of Population) — международной ассоциации профессиональных демографов.



рождаемости, на основании которых они рассчитываются, не могут быть использованы для рейтингового анализа процессов воспроизводства населения муниципальных образований, поскольку их уровень зависит от особенностей возрастной структуры и ее изменений. Индикаторы устойчивости воспроизводства — «коэффициент старения населения», «суммарный коэффициент рождаемости», «младенческая смертность», «ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении» — могут быть использованы для рейтингового анализа процессов воспроизводства населения муниципальных образований². Эта зависимость гораздо значительнее, чем для общих коэффициентов рождаемости и смертности, так как происходит одновременное влияние возрастной структуры населения на уровни рождаемости и смертности. Рейтинговый анализ подразумевает анализ индикаторов, характеризующих уровень рассматриваемого процесса, а не значение показателя, который определяется общими коэффициентами воспроизводства населения.

Индикатор, принятый для диагностирования устойчивости воспроизводства населения, «условный коэффициент депопуляции», используется для констатации факта наличия или отсутствия процесса депопуляции населения в стране, регионе, муниципальном образовании и не может применяться в сравнительном (рейтинговом) анализе.

В качестве инструмента для определения совместного влияния уровней рождаемости и смертности на процесс воспроизводства и для рейтингового анализа муниципальных образований региона по процессам воспроизводства населения (рождаемости, смертности) предложены *стандартизованные условные коэффициенты депопуляции*, рассчитываемые на основе стандартизованных коэффициентов смертности и рождаемости для сравниваемого населения (муниципальных образований, с различными возрастной структурой и характером воспроизводства населения), в которых индивидуальные особенности возрастных структур будут элиминированы.

Стандартизованные общие коэффициенты рождаемости и смертности вычисляли косвенным методом, при котором возрастные коэффициенты рождаемости женского населения фертильного возраста (15–49 лет), по-возрастные коэффициенты смертности населения муниципальных образований региона сопоставляли с коэффициентами для населения, принятого

² Существенное влияние на процессы рождаемости и смертности оказывает возрастная структура населения, поэтому некорректно применять рейтинговую оценку общих коэффициентов смертности и рождаемости по субъектам РФ, которая печатается в статистических сборниках «Регионы России. Социально-экономические показатели — 2010 г.» (http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_14p/Main.htm). Эти коэффициенты не показывают истинной ситуации и вводят в заблуждение исполнительные органы государственной власти. Согласно рейтинговой оценке, по общим коэффициентам смертности Мурманская область была на первом месте среди 10 субъектов Северо-Западного федерального округа в 2009 и 2010 гг., т.е. имела самый низкий уровень смертности, а Санкт-Петербург занимал по этому показателю третье место. Рейтинг по стандартизованным коэффициентам смертности и по продолжительности жизни в субъектах СЗФО показывает, что только в Санкт-Петербурге уровень смертности ниже среднероссийского и самый низкий уровень половозрастной смертности.

за стандарт (например, населения Мурманской области), взвешенными по возрастному распределению населения муниципальных образований региона [4].

В результате исследования процессов воспроизводства по стандартизованным условным коэффициентам депопуляции населения муниципальных образований Мурманской области получены неожиданные результаты.

Терский район, аутсайдер первого этапа реализации демографической политики по показателям общих коэффициентов воспроизводства, выходит на второе место в Мурманской области по показателям интенсивности самих процессов воспроизводства населения (рождаемость: уровень роста суммарного коэффициента рождаемости составил 162,3%; смертность: снижение уровня смертности на 13,0%)³. Индикатор «стандартизованный условный коэффициент депопуляции» — ниже критического значения (1,0), принятого в мировой практике для диагностирования устойчивости процесса воспроизводства населения, и равен 0,91.

Индикатор устойчивости воспроизводства населения «ожидаемая продолжительность жизни при рождении», принятый нами для диагностики устойчивости демографического развития муниципальных образований региона, определяли на основании таблиц смертности (дожития), служащих для характеристики существующего в муниципальных образованиях общего уровня и возрастных особенностей смертности населения.

Таблицы смертности (дожития) рассчитываются в целом по РФ и ее регионам. Расчет таких таблиц и соответственно индикаторов «ожидаемой продолжительности жизни при рождении» по муниципальным образованиям региона не представляется возможным, так как в малочисленных муниципальных образованиях при низком значении показателя числа умерших в отдельных возрастных группах населения возрастные коэффициенты смертности могут оказаться недостаточно достоверными. Из-за недостаточной достоверности в малочисленных муниципальных образованиях не рассчитываются и половозрастные коэффициенты смертности, которые дают наилучшие возможности для анализа уровня смертности населения.

В качестве инструмента для оценки ожидаемой продолжительности жизни населения при рождении в муниципальных образованиях предложено использовать *индексы интенсивности процессов смертности*, показывающие соотношение интенсивности процессов смертности сравниваемого населения (муниципальных образований региона) и стандарт-населения (регион). Индексы интенсивности процессов смертности определяют, в какой степени их величина и разница между ними свидетельствуют о действительном уровне процесса смертности, действительной разнице между уровнями сравниваемых процессов, и дают наилучшие возможности для анализа уровня смертности в муниципальных образованиях региона. Эти

³ Терский район занимает по индикатору устойчивости воспроизводства населения («коэффициенту старения населения») последнее место в рейтинге муниципальных образований Мурманской области. Доля лиц старше 65 лет в общей численности населения в 2010 г. составила 13,1%, что выше предельно-критического значения (11,0%), принятого в мировой практике для оценки устойчивости демографического развития.



индексы позволяют построить рейтинг муниципальных образований региона по уровню смертности.

Теоретически индексы, показывающие соотношение интенсивности процессов смертности сравниваемого населения (муниципальных образований области) и стандарт-населения (например, Мурманской области), основаны на том, что различия между общими коэффициентами смертности населения каждого муниципального образования и Мурманской области в целом обусловлены различиями половозрастных коэффициентов смертности. Обобщающим показателем половозрастных и младенческих коэффициентов смертности является индикатор, принятый для диагностики устойчивости процесса воспроизводства населения, — «ожидаемая продолжительность жизни при рождении».

На основе индексов интенсивности смертности сравниваемого населения (муниципальных образований региона) и стандарт-населения (регион) строится рейтинг муниципальных образований региона по индикатору устойчивости воспроизводства населения — «ожидаемой продолжительности жизни при рождении» с характеристиками значений выше и ниже среднерегionalного уровня развития.

Диагностика устойчивости процесса воспроизводства населения на муниципальном уровне по индикаторам воспроизводства населения позволит:

- оценивать вклад от реализации мероприятий демографической политики (снижения смертности и соответственно роста ожидаемой продолжительности жизни населения, повышения уровня рождаемости);
- рассматривать индикаторы устойчивости воспроизводства населения в рейтинговом анализе муниципальных образований региона;
- определять муниципальные образования, имеющие уровень достигнутых результатов по показателю «устойчивость воспроизводства населения», соответствующий и улучшающий среднерегionalный и обеспечивающий динамику позитивных изменений процессов воспроизводства населения в целом по региону;
- определять муниципальные образования, имеющие уровень достигнутых результатов по показателю устойчивости воспроизводства населения, отстающий от среднерегionalного и сдерживающий развитие процессов воспроизводства населения в целом по региону;
- определять рейтинг муниципальных образований по степени усиления проблем (крайне низкий уровень рождаемости, высокий уровень смертности), сдерживающих развитие процессов воспроизводства населения региона;
- определять проблемы и выстраивать стратегические приоритеты демографической политики для каждого муниципального образования региона.

Исследование динамики уровня воспроизводства населения, различий этих уровней в муниципальных образованиях, сравнение между муниципальными образованиями и регионом в целом по индикаторам устойчи-

ности воспроизводства населения позволяют оценить социальную эффективность реализации государственной, региональной и муниципальной демографической политики и принять нужные управленческие решения для достижения демографических показателей, заявленных в программных документах. Демографическая политика, осуществляемая на муниципальном уровне, является ключевым фактором устойчивого демографического развития как регионов, так и страны в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант плюс». URL: <http://www.consultantplus.ru>.
2. Постановление Правительства Мурманской области от 27 сентября 2007 г. № 442-ПП/17 (ред. от 21.12.2010) «О долгосрочной целевой программе “Улучшение демографической ситуации в Мурманской области” на 2007–2010 гг.» // СПС «Консультант плюс». URL: <http://www.consultantplus.ru>.
3. Макдональд П. Низкая рождаемость и государство: эффективность политики. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2007/0285/analit01.php>.
4. Стандартизация демографических коэффициентов // Демографический энциклопедический словарь. М.: Энциклопедия, 1985. С. 443–444.
5. Тоичкина В.П. Государственная демографическая политика: итоги первого этапа (на примере Мурманской области) // ЭКО. 2011. № 12. С. 108–114.