



## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В XXI ВЕКЕ: ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

Материалы 4-ой ежегодной международной конференции факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова (24–26 мая 2006 г.).

М.: РОССПЭН, 2006. – 1176 с.

**В.А. Январев**

Книга посвящена одной из важнейших проблем современного этапа развития российского общества – проблеме совершенствования государственного управления. В ней рассматривается, с какими результатами и проблемами в государственном управлении Россия вошла в XXI век, как ученые, специалисты и практические работники этой области знаний представляют себе систему государственного управления и какие, по их мнению, принципы и подходы будут преобладать в этой системе в предстоящем будущем, как это повлияет на развитие общества, эффективность деятельности государственного аппарата, на жизнь и благополучие граждан.

Рецензируемая книга представляет собой публикацию текстов докладов и выступлений ученых, преподавателей высших учебных заведений, специалистов и исследователей различных стран, работников органов государственной власти, представленных на ежегодную

международную конференцию по проблемам государственного управления, проводимую факультетом государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова.

Как отмечено в предисловии, анонсирующем сборник, на ежегодную конференцию были представлены доклады по очень широкому кругу проблем управления, что позволило сформировать девять секций по самым крупным управленческим проблемам, и это предопределило структуру рецензируемого сборника, который состоит из десяти разделов, соответствующих секциям.

Составители сборника подготовили его к началу работы ежегодной конференции в соответствии с объявленной программой, поступившими заявками на участие и присланными текстами докладов и выступлений. При этом составители подчеркивают, что тексты докладов публикуются в авторской редакции и на языке оригинала.

нала, а это значит, что рецензируемое издание содержит самый большой и разнообразный материал по очень широкому кругу проблем управления, с изложением различных точек зрения авторов и подходов к их решению с учетом особенностей стран.

Этим во многом объясняется то, что содержание многих представленных материалов на первый взгляд не всегда соответствует заявленной тематике разделов сборника. В то же время избранный принцип формирования разделов позволяет отразить все разнообразие взглядов и подходов к изучению проблем государственного управления, предложить для обсуждения очень конкретные и специфические возможности их решения, изложить весь спектр взглядов и подходов ученых и специалистов самого широкого профиля.

Вместе с тем такой несколько "механистический" подход к изложению материалов в авторской редакции делает пользование этим сборником сложным и для специалистов, и, в особенности, для студентов в тех случаях, когда содержание отдельных докладов не в полной мере соответствует заявленной рубрикации. Размещение докладов в порядке выступлений их авторов, а не в алфавитном порядке, либо по теме доклада, либо по фамилии автора сильно затрудняет поиск необходимого материала.

При всем многообразии представленных на конференции материалов, что отразилось в количестве секций, круглых столов и презентаций, предусмотренных программой, равно как и в количестве и содержании соответствующих разделов сборника, безусловно можно говорить о трех

важнейших направлениях исследований, связанных с совершенствованием государственного управления на современном этапе.

К таким важнейшим направлениям совершенно справедливо авторы относят: роль, значение и место государственного управления в развитии общества, экономики и других важнейших сфер; современные методы и технологии управления; значение управленческих кадров и вообще человеческого фактора в государственном управлении в современных условиях.

Рассмотрение роли государства в управлении вполне оправданно начинается с анализа проблем, связанных с реализацией административной реформы. В разделе, освещающем эту проблему, наряду с теоретико-методическими проблемами реализации административной реформы, рассматриваются вопросы перехода в процессе реформ от структурного хаоса к государственному менеджменту, контрактации как способу реализации государственных функций и услуг, мониторинга качества государственного управления.

Общие проблемы административной реформы представлены достаточно широко и в то же время без повторения широко обсуждаемых и освещаемых ее общих принципов и положений. Акцент делается на рассмотрении таких важных проблем государственного управления, как структуризация целей в государственном управлении, процедуры децентрализации, декомпозиции и декларирования полномочий, использование в государственном управлении информационных технологий.

Важнейшей проблемой этого направления государственного управления является участие госу-



дарства в регулировании экономики. В этом разделе акцент делается на проблеме усиления государственного регулирования, роли государства в институциональной экономике, актуальности перехода к управлению по результатам. Значительное место уделяется обсуждению роли государства в таких важнейших сферах, как таможенное и тарифное регулирование, страховая деятельность, совершенствование налоговой политики, оплата труда.

Необходимо заметить, что в сборнике различные аспекты проблемы государственного регулирования экономики рассматриваются с учетом опыта таких стран, как Казахстан, Литва, Кыргызстан, Беларусь, уровень развития рыночных отношений в которых различен и их воздействие на экономику неоднозначно.

Наряду с исследованием роли государства в регулировании экономики значительное место в рецензируемом сборнике уделено анализу взаимодействия государства и бизнеса. При этом первостепенное внимание уделяется рассмотрению вопросов, отражающих роль бизнеса в системе социального партнерства как субъекта реализации социальной политики государства, а также места и значения бизнеса в расширении и обеспечении инвестиций в социальную сферу.

Существенно важным является рассмотрение проблем взаимодействия власти и гражданского общества с акцентом на анализ роли и участия в этом процессе некоммерческих общественных объединений, обсуждение проблем, связанных с обеспечением их деятельности и условиями развития, а также широкий круг во-

просов, отражающих различные аспекты этого взаимодействия.

Не менее интересным является раздел сборника, посвященный одной из главнейших сфер государственных интересов – социальной. Переход российской экономики к рыночным отношениям, возникновение многообразных форм собственности, развитие платных видов услуг, включая и услуги социального характера, другие изменения ставят перед социальной сферой сложные финансовые и экономические вопросы, требующие выработки новых подходов к функционированию учреждений этой сферы. В сборнике существенное место занимает обсуждение проблем реформ, осуществляемых в самой социальной сфере, соответствия содержания последних социальным интересам большинства населения и их адекватности новым рыночным отношениям.

При этом рассматривается весь спектр проблем, присущих социально ориентированной экономике, особенностям социальной политики и предоставления населению социальных услуг, характерных как для российской экономики, так и для экономик ряда стран постсоветского пространства.

Специальный раздел рецензируемого сборника посвящен рассмотрению особенностей политики государства и характеру социальных проблем на современном этапе развития в важнейших отраслях социальной сферы – образовании, здравоохранении, культуре, подходам к обеспечению государственных гарантий предоставления социальных услуг населению, а также характеру реформ, осуществляемых в этих отраслях и специфике их развития в этих условиях.

В соответствии с главной темой дискуссии, участники конференции особое внимание посвятили обсуждению методов и технологий управления. Это естественно нашло отражение в рецензируемом сборнике. Один из основных его разделов посвящен рассмотрению общих проблем современных методов и технологий управления, в двух других объединены материалы докладов по специфическим областям управленческой науки, – математическим методам в управлении, и коммуникациям в государственном управлении.

Обращает на себя внимание, что, отдавая должное изложению традиционных подходов к управлению в современных условиях, многие авторы предпочитают изучение и обсуждение новых подходов к управлению в условиях широкого развития инновационных проектов, реализации консалтинговых и других программ.

Существенное место в таких исследованиях, и это находит отражение в материалах рецензируемого сборника, занимает рассмотрение всего спектра проблем по "электронному" управлению, от проблем в рамках осуществляемой программы "Электронное Правительство" до проблем, связанных с разработками электронных версий управления для регионов и отраслей, муниципальных образований и отдельных предприятий.

Безусловный интерес представляют разделы сборника, в которых рассматриваются социокультурные аспекты управления, а также собственность как основа самоуправления.

Важнейший фактор эффективности государственного управления – это человеческий фактор.

Не случайно рецензируемый сборник начинается с анализа проблем подготовки управленческих кадров и завершается рассмотрением роли человеческих ресурсов в государственном управлении.

Существенное место в этих разделах посвящено анализу структуры человеческого капитала, изложению новых подходов к проблемам новых технологий развития персонала, мотивации труда управленцев, оценке результативности деятельности как самих управленцев, так и работы кадровых служб.

В разделе, посвященном подготовке управленческих кадров, рассматриваются концептуальные основы этого процесса, особенности реализации конкретных программ и различные стороны образовательных программ при подготовке управленческих кадров, а также специфика методов и программ дополнительного профессионального образования гражданских государственных служащих.

В целом рецензируемый сборник содержит обширный материал, отражающий различные аспекты и проблемы государственного управления на современном этапе и представляет несомненный интерес для специалистов, исследователей, преподавателей высших учебных заведений, студентов и аспирантов – всех тех, кто занимается вопросами государственного управления.