

## РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ «ПРАВОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ В ЭКОНОМИКЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ». ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР Ю.А. ТИХОМИРОВ. – М.: ЮСТИЦИЯ; 2018. – 305 с.

**Добролюбова Е.И.**

### Аннотация

*Рецензия на монографию, посвященную современным проблемам теории и практики правового администрирования в экономике, содержит краткое описание научных и практических достоинств работы.*

**Ключевые слова:** административное право, государственное управление, компетенция публичных органов, цифровая экономика, правовое администрирование, управленческие риски.

Монография «Правовое администрирование в экономике: актуальные проблемы» под редакцией доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, вице-президента Национальной ассоциации административистов Ю.А. Тихомирова посвящена одной из актуальных на сегодняшний день проблем – поиску новых путей и методов государственного управления, позволяющих наиболее эффективно регулировать экономическую сферу.

Коллектив авторов монографии представлен не только учеными-юристами ведущих образовательных и научных организаций России, но также экономистами и работниками органов государственной власти – практиками, реализующими управленческие функции. Это позволило рассмотреть роль правового администрирования в экономике с различных сторон.

Авторы исходят из понимания администрирования как процесса прямого воздействия публичных органов на деятельность организаций и граждан для достижения общих целей, которому присущи специальная компетентность, подзаконность, оперативность, императивность, обеспечение условий деятель-

<sup>1</sup> Добролюбова Елена Игоревна – кандидат экономических наук, заместитель директора Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований РАНХиГС. Адрес: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, 117571, Москва, просп. Вернадского, д. 82. E-mail: dobrolybova@inbox.ru

ности организаций и граждан. В условиях реформирования различных сфер жизнедеятельности, развития интеграционных процессов эффективность правового воздействия на экономические процессы в соответствии со стратегическими целями страны и ее регионов приобретает все большее значение. В связи с этим нельзя не согласиться с тезисом, высказанным во введении к монографии Ю.А. Тихомировым: «Правовое администрирование способствует усилению взаимосвязи в управляющей цепи “субъект-объект” и реализации потенциала граждан, предпринимателей и юридических лиц в экономической сфере, т.е. полной реализации их статусов».

Авторы попытались раскрыть основные административно-правовые регуляторы в экономической сфере и охарактеризовать новые способы регулирования экономики. Этим обусловлена и структура рецензируемой работы. В ней рассматриваются такие вопросы, как: компетенция публичных органов и организаций; государственное управление в условиях цифровой экономики; стратегическое планирование; административно-правовой режим публичного имущества; административно-правовое обеспечение качества и безопасности товаров, работ и услуг; стимулирование промышленного потенциала; техническое регулирование; административное усмотрение и административно-правовые решения в экономической сфере; роль административных регламентов в управлении экономикой; направления совершенствования контроля и надзора; управленческие риски в экономике и ответственность юридических лиц.

Исследуя в первой главе вопросы компетенции публичных органов и организаций, ее природу и проблемы реализации, авторы справедливо отмечают, что динамичность экономических процессов побуждает искать гибкие управленческие способы воздействия и адекватные им правовые регуляторы. К сожалению, на сегодняшний день отмечается слабая эффективность государственного управления, его мозаичный характер, нечеткость функций и «внутриаппаратный» характер реализации управленческих мероприятий. Реализация компетенции публичных органов должна основываться на принципах, «которые составят субъективному усмотрению нравственную позитивную подоплеку» (гл. 8: «Административное усмотрение в экономической сфере»), в рамках установленных административных процедур (гл. 10: «О роли административных регламентов в управлении экономикой»), посредством принятия эффективно действующих решений (гл. 9: «Административно-правовые решения в сфере экономики и проблемы повышения их качества»).

Важным шагом в совершенствовании государственного управления стало введение механизмов стратегического планирования. Именно этому вопросу посвящена глава 3 монографии. В ней феномен планирования рассматривается в ретроспективном и сравнительно-правовом аспекте, исследуются основные механизмы стратегического планирования, их роль в управлении экономическими отношениями, а также системные проблемы их реализации.

Особое значение эффективность правового администрирования приобретает в эпоху развития информационно-телекоммуникационных технологий. Проблемам изменения управления в новых технологических условиях и поиску новых методов государственного управления в условиях цифровой экономики посвящена глава 2: «Государственное управление в условиях цифровой экономики». Интересны выводы автора о необходимости революционной перемены

в государственном управлении в цифровую эпоху: не способы и механизмы государственного управления должны изменяться, а государственное управление должно «имплементироваться» в систему цифровой экономики. В главе также отражены и основные направления изменения правовой составляющей в целях регулирования основных институтов цифровой экономики.

Осуществление деятельности публичной власти на основе целеполагания, прогнозирования и планирования невозможно без учета рисков различной природы, сопровождающих деятельность органов государственного управления, регулирующих экономические отношения. Ответ на вопрос, что собой представляет риск в государственном управлении, позволяет минимизировать негативные последствия рисков, прогнозировать их на этапе правотворчества. В главе 12 монографии «Управленческие риски в экономике» дан анализ основных точек зрения, сформулированных в науке административного права применительно к управленческим рискам, на основе которого выявлены способы преодоления рисков. Здесь же проанализированы различные виды рисков.

Современные управленческие технологии в экономической сфере немыслимы без результативной системы государственного контроля и надзора. Эта тема вот уже несколько лет является предметом повышенного интереса как практиков, так и теоретиков науки административного права. Позитивной и негативной оценке реализации реформы контрольной-надзорной деятельности посвящена глава 11: «Совершенствование контроля и надзора в сфере экономики».

В ряде глав монографии рассматривается правовое администрирование в рамках наиболее значимых сфер – промышленность (гл. 6), техническое регулирование (гл. 7), обеспечение качества и безопасности работ, услуг и товаров (гл. 5). В них не только анализируется сложившаяся система правового администрирования в соответствующей сфере, но и показаны возникающие в ней проблемы с учетом ее особенностей, специфики, способов реализации, поставленных задач.

Изучение законодательства, правоприменительной практики и различных теоретических концепций способствовало формулированию авторами выводов о дальнейшем развитии правового администрирования в экономической сфере, о необходимости разработки и принятия новых законодательных актов в сфере государственного управления.

Рецензируемая монография удачно совмещает теорию и современную практику государственного управления. Исследования и теоретические выводы авторов проиллюстрированы примерами из правоприменительной практики. В целом работу отличают высокий теоретический уровень и практическая значимость, всесторонняя проработка исследуемых вопросов.

Бесспорное достоинство данной книги – стремление авторов разработать концепцию и механизм правового администрирования как способа структурно-целевого воздействия на социально-экономические и иные процессы в обществе. Речь идет не только о правовых иерархиях как звене управленческой цепи, но и об использовании субъектами права комплекса других средств – экономических, финансовых, социальных, организационных и др. Тем самым достигается эффективное воздействие субъектов права на намечаемые изменения в уровне производственной, торговой деятельности, социальной сфере и в оказании услуг гражданам. В конечном счете меняется реальное состояние в экономической и других сферах жизни общества.

Еще одно достоинство монографии заключается в сочетании сугубо административных и экономических инструментов в управлении. Ведь наблюдаемый водораздел между публичным и частным правом по-прежнему вызывает острые споры и дискуссии как среди практиков, так и в научном сообществе. Правда, не все экономические рычаги оказались в поле зрения авторов (финансовая поддержка и т.п.), что сужает спектр анализов.

Хотелось бы видеть в книге и подробные характеристики того, как бизнес реагирует на объем и содержание правового администрирования. Здесь помогли бы социологические разработки. В книге в меньшей степени использован опыт исполнительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов, хотя на этих уровнях также есть свой интересный опыт и свои проблемы.

В целом рецензируемая монография отличается полезной новизной и обоснованностью выводов и рекомендаций. Несомненно, книга будет полезна для практиков государственного управления и ученых разных специальностей, участвующих в теоретическом обеспечении правового администрирования в экономике.

## THE MONOGRAPH REVIEW

### «LEGAL ADMINISTRATION IN THE ECONOMY: ACTUAL PROBLEMS». EDITED BY YU.A. TIKHOMIROV. MOSCOW: YUSTITSIYA, 2018. 305 p.

#### **Elena Dobrolyubova**

PhD in economics, Deputy Director of the Center for Public Administration Technologies, Institute of Applied Economic Studies, RANEPА.  
Address: Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. 82 Vernadsky Av., 119571 Moscow, Russian Federation.  
E-mail: dobrolyubova@inbox.ru

#### **Abstract**

The monograph dedicated to the modern problems of the theory and practice of legal administration in the economy, provides a brief description of the scientific and practical merits of the work.

**Keywords:** administrative law; public administration; competence of public authorities; digital economy; legal administration; managerial risks.

**Citation:** Dobrolyubova, E.I. (2017). Retsenziya na monografiyu «Pravovoe administrirovanie v ekonomike: aktual'nye problemy». Otvetstvennyj redaktor Yu.A. Tikhomirov. M.: Yustitsiya, 2018, 305 s. [The monograph review: «Legal Administration in the Economy: Actual Problems». Edited by Yu.A. Tikhomirov. Moscow: Yustitsiya, 2018. 305 p.]. *Public Administration Issue*, no 4, pp. 226–229 (in Russian).